



consiliul pentru egalitate
совет по равенству
equality council

bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 180, of. 404,
MD-2004, Chișinău, Republica Moldova / Republic of Moldova
бул. Штефан чел Маре 180, оф. 404,
MD-2004, Кишинёв, Республика Молдова
+373 22 212 817; info@egalitate.md; www.egalitate.md

Nr. 04/1783 din 13.10.2025

Ministerul Educației și Cercetării

email: cancelaria@mec.gov.md,
ivan.duminica@mec.gov.md

Consiliul pentru egalitate, în temeiul art. 12 alin. (1) lit. c) al Legii nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității și pct. 21 lit. b) al Legii nr. 298/2012 cu privire la activitatea Consiliului pentru egalitate, a examinat *proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar* și comunică următoarele.

1. Consiliul reține că autorul propune completarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 557/2013, cu pct. 3 cu următorul cuprins:

„3. Funcția de mediator comunitar se instituie prin decizia consiliului local din unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi în condițiile în care populația de etnie romă care are domiciliul în localitate constituie cel puțin 150 de persoane prin coordonare cu Agenția Relații Interetnice.

În situațiile în care în unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi se înregistrează un număr mai mic de 150 de persoane de etnie romă, funcția de mediator comunitar poate fi instituită pentru mai multe unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi care împreună însumează numărul de 150 de persoane de etnie romă, prin decizia consiliului local din unitățile administrativ-teritoriale de nivelul al doilea prin coordonare cu Agenția Relații Interetnice.”

Consiliul constată că prevederea privind instituirea funcției de mediator comunitar în unitățile administrativ-teritoriale de nivelul întâi, în cazul în care populația de etnie romă cu domiciliul în localitate este de cel puțin 150 de persoane, nu corespunde normativului în vigoare stabilit la pct. 4 al Regulamentului-cadru pentru un mediator comunitar, potrivit căruia o unitate de mediator comunitar se instituie la o populație romă în număr de 100–300 de persoane.

În această privință, Consiliul reamintește că, în Decizia din 06 noiembrie 2024 cauza nr. 101/24¹, a reținut că normativul legal este plafonat și nu permite flexibilitate, iar aplicarea *ad litteram* a acestor prevederi, fără a lua în considerare particularitățile culturale și sociale ale populației de etnie romă (reticența romilor de a se autoidentifica în recensăminte, având teama de stigmatizare și discriminare; lipsa actelor de identitate) limitează posibilitățile instituirii funcției de mediator comunitar. În decizia menționată, Consiliul a recomandat Ministerului Educației și Cercetării și Agenției Relații Interetnice să colaboreze în vederea înaintării propunerilor de ajustare și/sau explicitare a normativului pentru un mediator comunitar (pct. 4 din Regulamentul-cadru cu privire la organizarea activității mediatorului comunitar aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. nr. 557/2013) pentru a permite flexibilitatea autorităților publice locale să acționeze în interesul comunității de etnie romă și bazat pe necesitățile reale ale acestora.

În context, Consiliul apreciază că deși soluția propusă de autori privind posibilitatea instituirii unei funcții de mediator comunitar care ar fi responsabil de asigurarea asistenței necesare

¹ https://egalitate.md/wp-content/uploads/2021/01/101_24_Decizie_constatare_votat.pdf

comunităților rome din mai multe unități administrativ-teritoriale, care de sine stătător nu întrunesc normativul minim stabilit, ar fi în măsură să soluționeze problema examinată în cauza sus-menționată, totuși, Consiliul constată că prin normele propuse, autorii stabilesc de fapt un nou normativ. Or, deși potrivit pct. 4 al Regulamentului-cadru o unitate de mediator comunitar poate fi instituită la o populație romă de cel puțin 100 de persoane, potrivit prevederilor pct. 3 în redacția proiectului, o unitate de mediator comunitar poate fi instituită la o populație romă în număr de 150 persoane. Astfel, abordarea propusă de autori înrăutățește situația actuală, în special având în vedere că una din problemele relevate în cadrul examinării cauzei nr. 101/24 a fost necunoașterea de către autoritățile publice competente a numărului exact al populației de etnie romă din localitate. Din aceste considerente, **Consiliul propune înlocuirea, în textul pct. 3 în redacția proiectului, a cifrei “150” cu cifra “100”.**

2. De asemenea, Consiliul notează că instituirea funcției de mediator comunitar pentru o localitate, comparativ cu instituirea unui mediator comunitar pentru mai multe localități care, împreună, însumează același număr de persoane de etnie romă, va genera situații în care mediatorii care își vor desfășura activitatea în cadrul mai multor unități administrativ-teritoriale de nivelul întâi vor realiza un volum mai mare de activități, inclusiv vor fi nevoiți să suporte cheltuieli legate de deplasare, în comparație cu mediatorii care își desfășoară activitatea într-o singură unitate administrativ-teritorială de nivelul întâi. Din această perspectivă, ar putea fi afectată echitatea salarială între cele două categorii de mediatori, motiv pentru care **Consiliul propune completarea proiectului cu norme care să stabilească remunerarea muncii mediatorului comunitar care activează în cadrul mai multor unități administrativ- teritoriale de nivelul întâi.**
3. În altă ordine de idei, Consiliul notează că modificarea propusă la pct. 22 va permite angajarea în funcția de mediator comunitar a persoanelor de altă etnie, care dețin experiență de activitate cu persoane de etnie romă. Deși scopul acestei modificări este de a stimula ocuparea funcțiilor vacante de mediator comunitar, Consiliul este de opinie că candidații de etnie romă trebuie să dețină prioritate în cadrul concursului pentru suplinirea funcției de mediator comunitar. Din aceste considerente, **Consiliul propune completarea pct. 22 în redacția proiectului, cu prevederi care să stabilească că în situația în care mai mulți candidați la o funcție de mediator comunitar sunt la fel de calificați din punct de vedere al competențelor, prioritate se va acorda candidatului de etnie romă.**
4. În continuare, Consiliul reține că potrivit pct. 48 în redacția proiectului, formarea profesională continuă a mediatorului comunitar este obligatorie și se realizează de regulă în primul an de activitate a mediatorului comunitar și se efectuează în modul stabilit de Regulamentul privind educația adulților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 222/2024. În această privință, **Consiliul propune excluderea textului “și se realizează de regulă în primul an de activitate a mediatorului comunitar” din textul pct. 48 în redacția proiectului,** deoarece formarea profesională continuă se desfășoară pe tot parcursul activității profesionale, având în vedere că aceasta reprezintă un proces prin care persoana își completează competențele profesionale prin aprofundarea cunoștințelor în domeniul specialității de bază sau prin deprinderea unor noi metode ori procedee aplicate în cadrul specialității respective.
5. În același context, se propune completarea Regulamentului-cadru cu prevederi privind modalitatea de organizare a cursurilor de instruire inițială pentru mediatorii comunitari, or actualmente, printre cerințele funcției la compartimentul Studii se regăsește cerința față de candidat de a fi parcurs cursuri de instruire inițială pentru mediatorii comunitari.

Secretară generală

Olga BULMAGA