

Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства является независимым государственным органом, учреждённым Законом об обеспечении равенства № 121/2012.

**Миссия:** предупреждение и защита от дискриминации, обеспечение равенства, продвижение равных возможностей и многообразия.

**Видение:** продвижение и создание инклюзивного общества, в котором люди реализуют свои права и свободы вне зависимости от пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, национальности, языка, ограниченных возможностей, сексуальной ориентации, возраста, религии или убеждений, взглядов, политической принадлежности или любого другого подобного признака и пользуются равными возможностями.

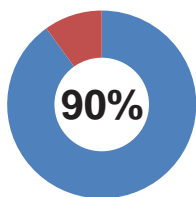
**Полномочия:**

- проверка действующего законодательства и проектов нормативных актов на соответствие стандартам недискриминации;
- осуществление мониторинга исполнения законодательства с точки зрения стандартов недискриминации и равенства;
- рассмотрение жалоб и восстановление в правах жертв дискриминации;
- содействие повышению степени информированности и осведомленности общества в целях ликвидации всех форм дискриминации.

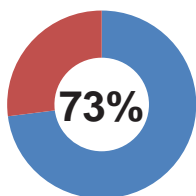
В 2018 году, по истечению мандата членом Совета, был организован публичный конкурс, в результате которого Парламентом были назначены новые члены:

- Ян Фельдман – единогласно избран Председателем
- Светлана Долту
- Андрей Бригидин
- Викторина Лука
- Евгений Александрович Голощатов

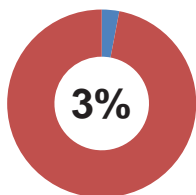
## ВОСПРИЯТИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЩЕСТВЕ\*



респондентов считают, что в Республике Молдова существует дискриминация



респондентов чувствовали себя дискриминированными в течение последних 12 месяцев



респондентов считают эту проблему существенной

## НАИБОЛЕЕ ДИСКРИМИНИРОВАННЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ



**пожилые люди** – 43% респондентов



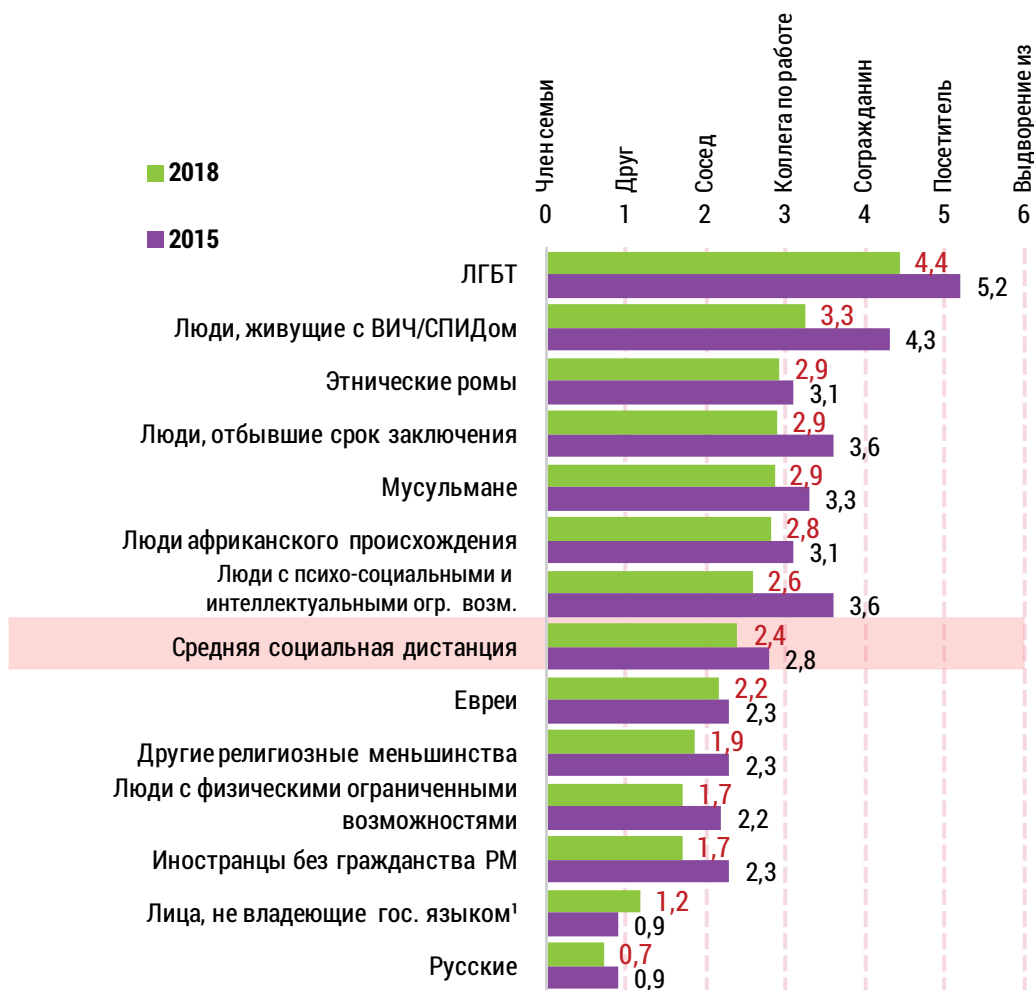
**лица с ограниченными возможностями** – 41% респондентов



**бедные** – 33% респондентов

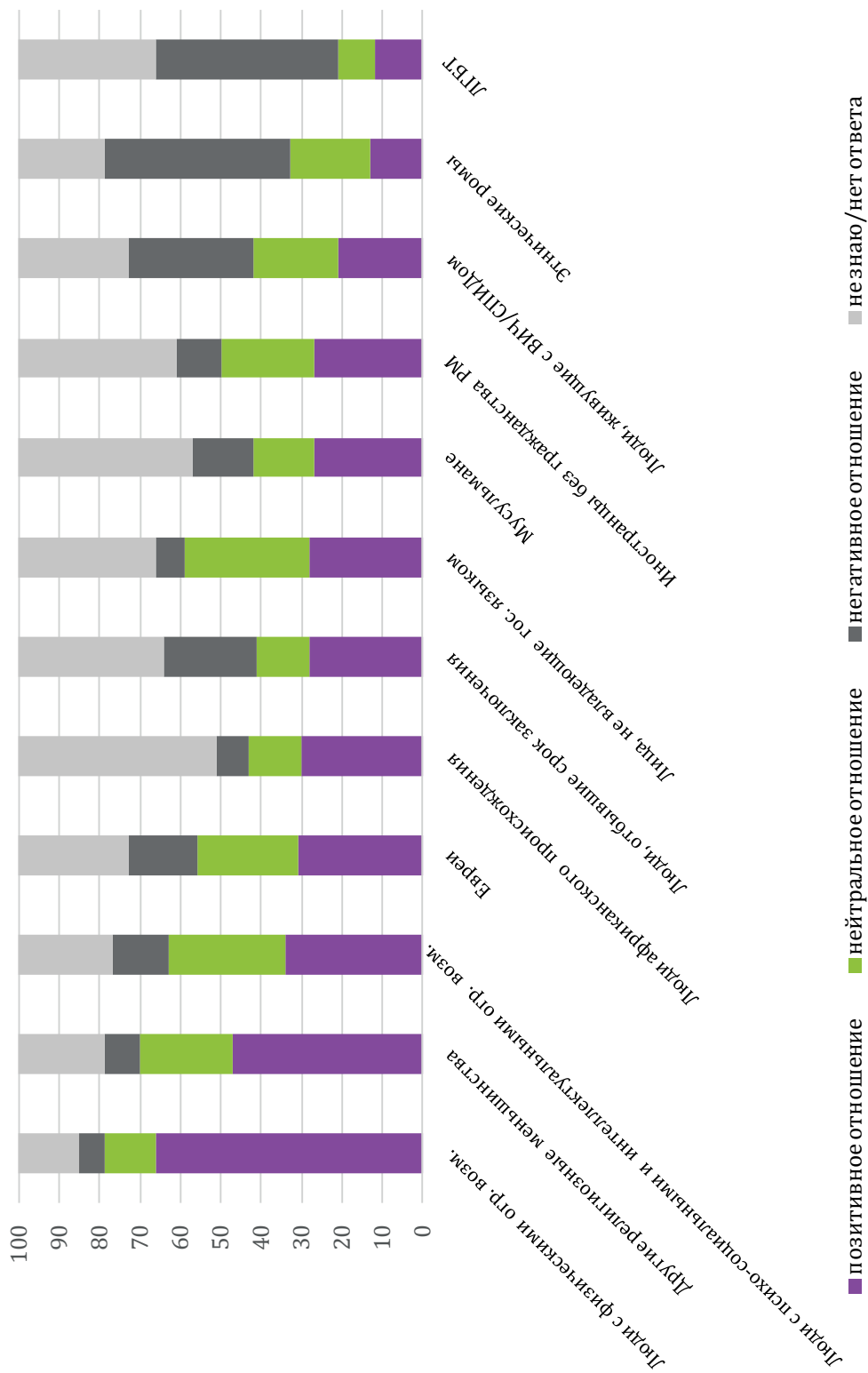
\* Данные опроса «Оценка отношения населения к пожилым людям»

## ПРЕДСТАВЛЕНИЯ И УСТАНОВКИ В ОТНОШЕНИИ РАВЕНСТВА\*



<sup>1</sup> В исследовании 2015 г., лица, не владеющие государственным языком, были включены в вопросник в качестве русскоговорящих и, соответственно, данные в части лиц, не владеющих государственным языком, не могут быть сравнены с данными 2015 г.

\* Данные опроса «Восприятия и отношения к равенству в Республике Молдова»



## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА В ЦИФРАХ

61%

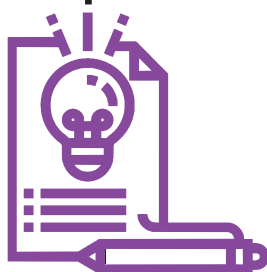


247



полученных жалоб

1



дел по собственной  
инициативе

54



консультаций

213



решений

43%



30



консультативных заключений

896



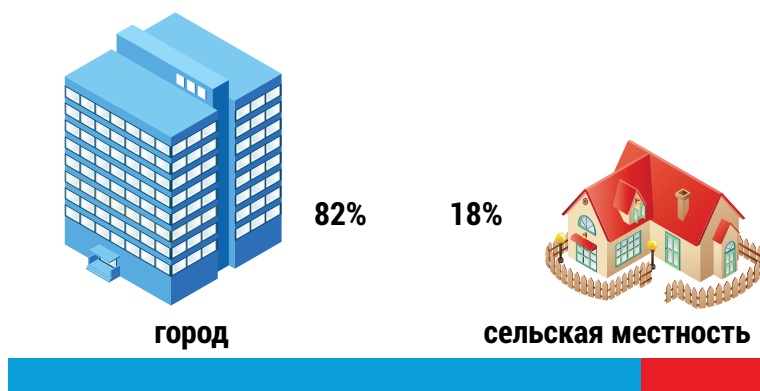
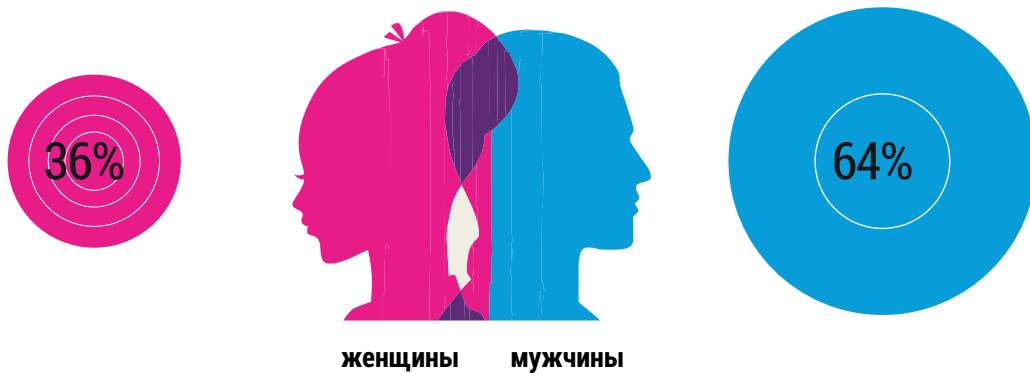
участников тренингов

3



соглашений о партнерстве

## СТАТИСТИКА ПО ЖАЛОБАМ





лично  
124



по почте  
52



онлайн  
формуляр  
48



по электронной  
почте  
24

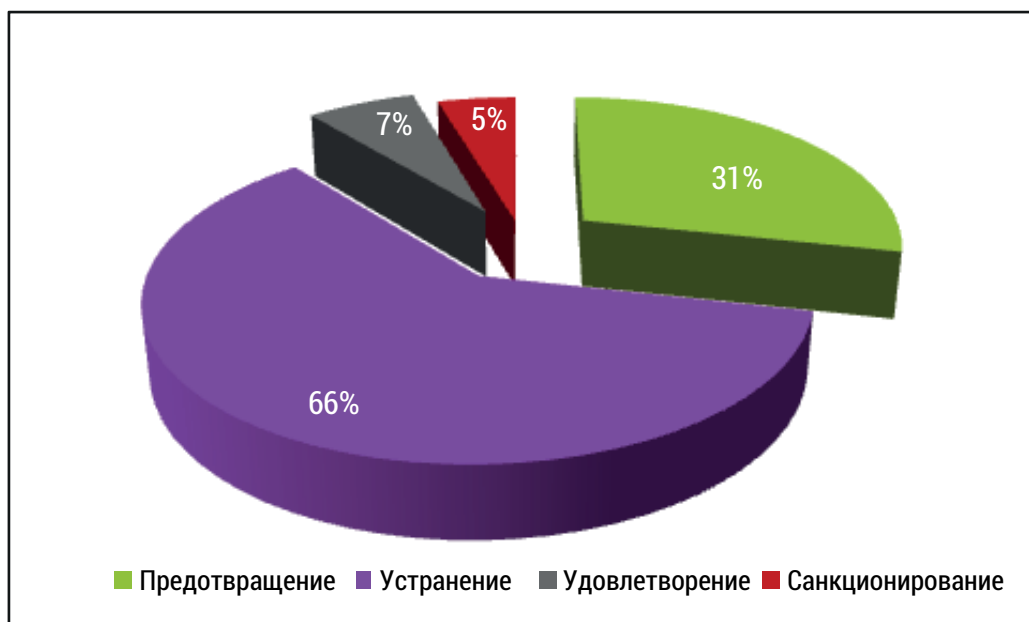
## СТАТИСТИКА ПО РЕШЕНИЯМ



Защищенные признаки	Области	Доступ к общедоступным товарам и услугам	Рынок труда	Доступ к правосудию	Ущемление человеческого достоинства	Образование	Другие области	ВСЕГО
Язык*		4,76	0	25,00	1,19	0	0	30,95
ограниченные возможности/ состояние здоровья		10,71	2,38	1,19	0	3,57	0	17,86
статус пенсионера		1,19	14,29	0	0	0	0	15,48
пол/гендер		2,38	4,76	2,38	1,19	0	0	10,71
вероисповедание/ убеждения		1,19	0	0	0	0	3,57	4,76
политическая принадлежность		1,19	2,38	0	0	0	1,19	4,76
возраст		2,38	1,19	0	0	0	0	3,57
этническая принадлежность/ раса		0	0	1,19	1,19	0	0	2,38
профсоюзная деятельность		0	2,38	0	0	0	0	2,38
процессуальный статус		0	0	1,19	0	0	0	1,19
место жительства		1,19	0	0	0	0	0	1,19
мнение		0	1,19	0	0	0	0	1,19
другие критерии		0	2,38	0	0	0	1,19	3,57
<b>ВСЕГО</b>		<b>25,00</b>	<b>30,95</b>	<b>30,95</b>	<b>3,57</b>	<b>3,57</b>	<b>5,95</b>	<b>100,00</b>

\* 25 жалоб, поданны одним заявителем, факт дискриминации обнаружен в 9 случаях.

## РЕКОМЕНДАЦИИ



## ДИСКРИМИНАЦИЯ НА РЫНКЕ ТРУДА



### Проблемы:

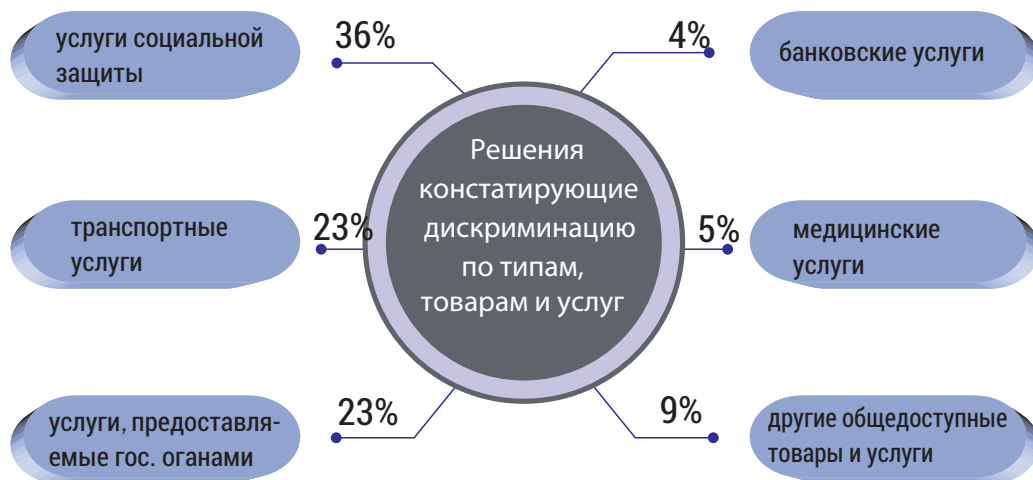
- ✓ Произвольные увольнения пенсионеров по возрасту;
- ✓ Размещение объявлений о найме на работу с указанием требований, которые исключают или благоприятствуют определенным лицам;
- ✓ Отказ в восстановлении на работе по признаку материнства;
- ✓ Необоснованное распределение трудовых заданий в зависимости от участия в деятельности, аналогичной профсоюзной;
- ✓ Домогательство в сфере труда из-за политической принадлежности;
- ✓ Назначение годовых премий в зависимости от политической принадлежности;
- ✓ Неравная оплата труда по признаку профсоюзной деятельности.

### Рекомендации:

- ✓ Министерству здравоохранения, труда и социальной защиты следует инициировать изменения ст. 86 часть (1) п. у<sup>1</sup>) Трудового кодекса, принимая во внимание соответствующую юридическую практику Европейского Суда, которая гласит, что применению этих положений должно предшествовать

- разумное и объективное обоснование, которое оправдано законной целью и средства достижения этой цели являются соответствующими и необходимыми;
- ✓ Национальному агентству по занятости населения следует использовать в отчётах и объявлениях о трудоустройстве гендерно нейтральные формулировки;
  - ✓ Работодателям следует проверять объявления о трудоустройстве, используя приложение (скрипт) на сайте [www.egalitate.md](http://www.egalitate.md) и включать в них только существенные и определяющие профессиональные требования, которые относятся к специфике трудовой деятельности;
  - ✓ Работодателям следует обеспечить равное распределение трудовых обязанностей в соответствии с должностными полномочиями и не допускать составления несбалансированных графиков работы, на основе одного из защищенных признаков, которые ставят сотрудников в невыгодное положение;
  - ✓ Работодателям следует восстановить лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до 3 лет, и не допускать действий, вызванных стереотипами, связанных с материнством;
  - ✓ Работодателям следует назначать годовые премии, принимая во внимание показатели эффективности, уровень ответственности, а также другие критерии, которые относятся к специфике профессиональной деятельности.

## ДИСКРИМИНАЦИЯ В ДОСТУПЕ К ОБЩЕДОСТУПНЫМ ТОВАРАМ И УСЛУГАМ



### Проблемы:

- ✓ Длится дискриминация по ассоциации в реализации права на пенсию по признаку ограниченных возможностей;
- ✓ Дискриминационная ситуация в доступе к транспортным услугам;
- ✓ Отсутствие формулы, учитывающей степень ограниченных возможностей при расчёте гарантированного минимального дохода, который предоставляет право на социальное пособие;
- ✓ Отсутствие механизма внедрения разумной адаптации в доступе к услугам социальной помощи;
- ✓ Организационные и финансовые барьеры в предоставлении социальных услуг;
- ✓ Отсутствие механизма по неприменению предварительного ареста в отношении тяжело больных лиц;
- ✓ Отказ в разумной адаптации убеждений в процессе выдачи удостоверения личности;
- ✓ Несоблюдение стандартов доступности жилых помещений;
- ✓ Отказ предоставлять банковские услуги конкурентам на выборах.

### Рекомендации:

- ✓ Правительству Республики Молдова, через отраслевые

- министерства, инициировать процедуру внесения изменений в законодательство для устранения дискриминации, а именно:
- ❖ дополнить список категорий неработающих лиц, застрахованных Правительством, лицами, ухаживающими за детьми в возрасте до 2 лет;
  - ❖ разработать меры по обеспечению равенства для лиц, которым период ухода за ребенком с тяжелым ограничением возможностей не был включён в страховой стаж, и пенсия по возрасту которых была назначена до вступления в силу Закона № 290/2016;
  - ❖ предложить изменения ст. 7 часть (2) п. d) Закона о социальном пособии № 133/2008 таким образом, чтобы учитывать степень ограниченных возможностей при расчёте гарантированного минимального дохода, который предоставляет право на социальное пособие и/или пособие на холодный период года;
  - ❖ разработать необходимые инструкции, которые регламентировали бы практические аспекты рассмотрения заявлений о предоставлении социального пособия поданных: (1) по телефону; (2) в электронной форме, (3) в рамках визита социального работника на дом к заявителю;
  - ❖ разработать механизм по освобождению либо неприменению предварительного ареста к тяжело больным лицам, независимо от процессуального статуса и момента начала заболевания;
  - ❖ предложить внести условие обеспечения доступности транспортных средств для лиц с ограниченными возможностями в число требований, которым необходимо соответствовать для включения в Реестр автотранспортных операторов (ст. 17 Кодекса автомобильного транспорта);
  - ❖ включить в проект Положения об автовокзале обязательные требования по обеспечению физической и информационной доступности услуг и, в частности, физической доступности всех зданий вокзалов для лиц с ограниченными возможностями;
  - ❖ пересмотреть Положение о выдаче документов, удостоверяющих личность и об учёте граждан Республики

Молдова, принятое Постановлением Правительства №125 от 18.02.2013, включив в него положения, которые освободили бы от фотографирования в офисе Агентства некоторых лиц по мотивам личных убеждений.

- ✓ Органам местного публичного управления и территориальным управлениям соцобеспечения:
- ❖ обеспечить постепенное внедрение социальной службы «Персональный ассистент», принимая во внимание необходимость финансирования замены для персонального ассистента в случае, когда тот временно не может исполнять свои функции;
- ❖ Обеспечить продолжение предоставления социальной услуги «Персональный ассистент» для бенефициаров, которые достигли совершеннолетия и имеют право на получение данной услуги, посредством создания общего реестра бенефициаров вне зависимости от их возраста;
- ❖ Развивать социальную услугу „Respiro” на местах.
- ✓ ООО "Gările Auto Moderne" предпринять необходимые меры для соблюдения стандартов доступности зданий, санитарно-бытовых помещений, территории, а также основных и дополнительных услуг, предоставляемых автовокзалами для лиц с ограниченными возможностями.
- ✓ Комиссиям по конкурсному закреплению маршрутов автотранспортных перевозок пассажиров по регулярным маршрутам отдавать приоритет тем операторам, которые располагают транспортными средствами доступными для лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата;
- ✓ Всем государственным учреждениям предпринять необходимые меры для обеспечения доступности информации на веб-сайтах для лиц, говорящих на русском языке и соблюдать их право на получение ответа на языке обращения.

## ДИСКРИМИНАЦИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

### Проблемы:

- ✓ отсутствие или нехватка вспомогательного педагогического персонала или других специалистов (психологи, психопедагоги, логопеды);
- ✓ мировоззренческие барьеры преподавателей, связанные с интеграцией детей с особыми образовательными потребностями;
- ✓ недостаточное финансирование инклюзивного образования;
- ✓ необходимость непрерывного информирования педагогов о методах взаимодействия с детьми с ограниченными возможностями, в частности с интеллектуальными.

### Рекомендации:

- ✓ Министерству образования, культуры и исследования обеспечить непрерывное обучение преподавателей в сфере недискриминации и внедрить передовые практики инклюзивного образования детей с особыми образовательными потребностями или детей, испытывающих проблемы с интеграцией в коллектив;
- ✓ Министерству образования, культуры и исследований предложить решение для изменения механизма финансирования инклюзивного образования;
- ✓ Преподавателям соблюдать нормы профессиональной этики в работе с детьми, продвигая толерантность, многообразие и взаимное уважение.

## ДИСКРИМИНАЦИЯ В ДРУГИХ СФЕРАХ

### Проблемы:

- ✓ предубеждения по отношению к лицам с определённым типом ограниченных возможностей и к определенному этносу (расовое профилирование), мешающие в процессе расследования уголовных дел и нарушающие право на равную защиту со стороны закона;

- ✓ отсутствие языковой доступности в судебной системе;
- ✓ отсутствие разумной адаптации в исполнении воинской службы для лиц с пацифистскими убеждениями;

### **Рекомендации:**

- ✓ Парламенту Республики Молдова принять нормативный акт по толкованию положений ст.167 часть (1) п. а) Гражданского процессуального кодекса, где будет уточнено, что русский язык не является иностранным языком в Республике Молдова;
- ✓ Министерству Юстиции и Высшему Совету Магистратуры разработать и внедрить план действий по обеспечению языковой доступности в судебной системе;
- ✓ Генеральной Прокуратуре предпринять все необходимые меры и не допускать ситуаций, при которых предубеждения по отношению к лицам с определённым типом инвалидности и принадлежащим к определенным этническим группам (расовое профилирование) мешают в процессе расследования уголовных дел и нарушают право на равную защиту со стороны закона всех групп населения;
- ✓ Генеральному Инспекторату Полиции предпринять меры для предупреждения расового профилирования;
- ✓ Территориальным Комиссиям по приему на воинский учет и призыву на гражданскую службу внедрить меры по разумной адаптации для лиц с пацифистскими убеждениями;
- ✓ Администратором онлайн-порталов предпринять соответствующие меры для модерирования комментариев, которые призывают к дискриминации и избегать публикации статей с дискриминационным содержанием.

# ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ И ПРОДВИЖЕНИЕ РАВЕНСТВА

## Инструменты онлайн



The screenshot shows the website [www.egalitate.md](http://www.egalitate.md). At the top, it says "PROVEREȚE OBȚINUT" and "PROVEREȚE OBȚINUT". Below that, a search bar contains the text "моладя секретарша". A green checkmark icon is next to the search bar. Below the search bar, it says "Nu sunt robot" and "Проверьте объявление".

**Результат**

❌ Данное объявление содержит пункты, препятствующие или благоприятствующие трудоустройству определенных лиц. Пересмотрите данное объявление. Для дополнительной информации предлагаем вам обратиться к ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО для работодателей частного сектора по составлению объявлений о трудоустройстве или по почте [info@egalitate.md](mailto:info@egalitate.md).

## ПУБЛИКАЦИИ

CONSEILUL PENTRU PREVENIREA SI ELIMINAREA DISCRIMINARII SI ASIGURAREA EGALITATEI  
 CONSILIO FOR PREVENTING AND ELIMINATING DISCRIMINATION AND ENSURING EQUALITY

**Legea cu privire la asigurarea egalității**  
 Versiunea ușor de citit și ușor de înțeles

UNDP DANIDA IRP

CONSEILUL PENTRU PREVENIREA SI ELIMINAREA DISCRIMINARII SI ASIGURAREA EGALITATEI  
 CONSILIO FOR PREVENTING AND ELIMINATING DISCRIMINATION AND ENSURING EQUALITY

РУКОВОДСТВО ЗАЯВИТЕЛЯ	GHIDUL PETIȚIONARULUI	DANIȘANIN EL KİTABI
РЪКОВОДСТВО НА ЗАЯВИТЕЛЯ	O SIKHAVIPEN LE MANOȘESQE SAVO DEL I PETIȚIA	КЕРІВНИЦТВО ЗАЯВНИКА

CONSEILUL PENTRU PREVENIREA SI ELIMINAREA DISCRIMINARII SI ASIGURAREA EGALITATEI  
 CONSILIO FOR PREVENTING AND ELIMINATING DISCRIMINATION AND ENSURING EQUALITY

**Практическое руководство для работодателей по предупреждению проявлений дискриминации в рамках собеседований по трудоустройству**

UNDP DANIDA IRP

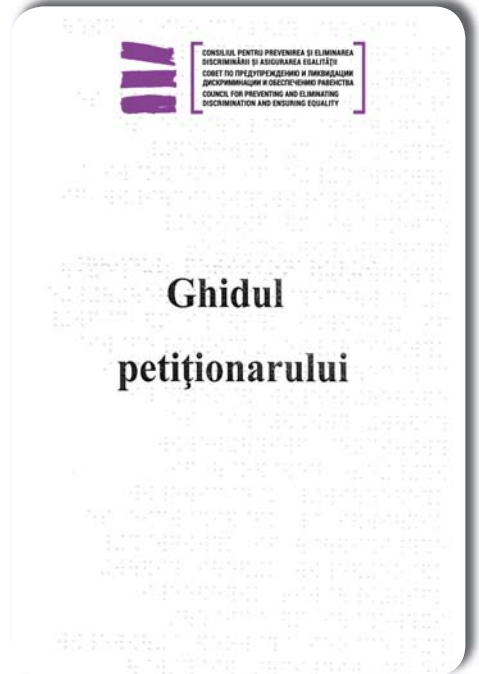
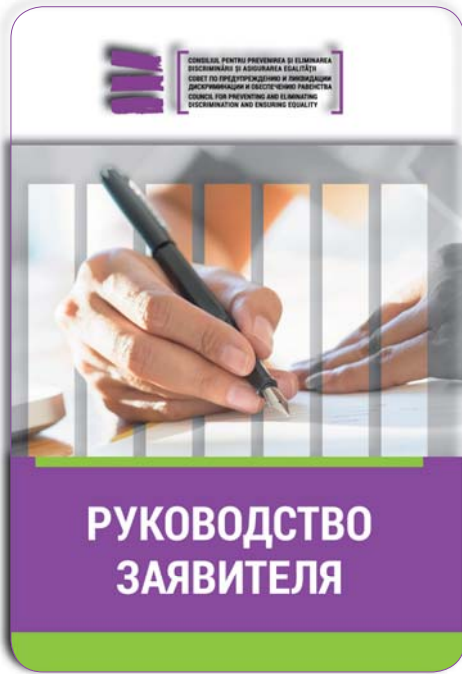
Кишинев, 2018

CONSEILUL PENTRU PREVENIREA SI ELIMINAREA DISCRIMINARII SI ASIGURAREA EGALITATEI  
 CONSILIO FOR PREVENTING AND ELIMINATING DISCRIMINATION AND ENSURING EQUALITY

**ПРАКТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО**  
 для работодателей частного сектора по составлению объявлений о трудоустройстве

UNDP DANIDA IRP

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS OF DENMARK  
 DANIDA INTERNATIONAL DEVELOPMENT COOPERATION  
 Institutul de Reforme Penale





## ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА

- ✓ Недостаточная численность персонала
- ✓ Недостаточное финансирование деятельности Совета
- ✓ Низкий уровень доступности офиса Совета