



## CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA DISCRIMINĂRII ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII

СОВЕТ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА  
COUNCIL ON THE PREVENTION AND ELIMINATION OF DISCRIMINATION AND ENSURING EQUALITY

Adresa: Republica Moldova, Chișinău, MD-2004  
bd. Ștefan cel Mare și Sfânt nr.180, bir.405  
tel.: +373 (0) 22 21-28-17

Адрес: Республика Молдова, Кишинёв, MD-2004  
бул. Штефан чел Марэ, 180, каб. 405  
тел.: +373 (0) 22 21-28-17

### DECIZIE din 30 septembrie 2021 cauza nr. 148/21

Membrii Consiliului participanți la ședința de deliberare:

Ian FELDMAN – președinte  
Svetlana DOLTU – membră  
Andrei BRIGHIDIN – membru  
Victorina LUCA – membră  
Evghenii Alexandrovici GOLOȘCEAPOV – membru

**au examinat**, în ședință online, susținerile scrise și verbale ale  
**persoanei interesate:** XXXXX

**reclamaților:** Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Casa Națională de Asigurări  
Sociale, Agenția Servicii Publice, și

**au deliberat, în ședință închisă, cu privire la următoarele.**

#### I. Obiectul plângerii

Pretinsa discriminare în realizarea dreptului în acces la prestații sociale pe criteriul de religie.

#### II. Admisibilitatea obiectului plângerii

Plângerea corespunde cerințelor art. 13 din Legea cu privire la asigurarea egalității nr. 121/2012 și nu ridică excepțiile de inadmisibilitate prevăzute de pct. 42 din Regulamentul de activitate al Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității aprobat prin Legea nr. 298/2012.

#### III. Susținerile părților

##### ***Alegațiile persoanei interesate***

- 3.1 Persoana interesată notează că ea împreună cu persoanele indicate în plângere nu pot beneficia de pensie și ajutor social din cauza faptului că dețin pașapoarte de tip sovietic și nu doresc categoric, din motive religioase, acte de identitate cu acordarea IDNP-lui. Persoana interesată solicită intervenția Consiliului în vederea asigurării acordării acestor plăți.

##### ***Poziția reclamatului Ministerul Muncii și Protecției Sociale***

- 3.2 Reclamatul comunică că beneficiarii de asistență socială, formele de asistență socială, organizarea și funcționarea sistemului de asistență socială sunt stabilite de Legea asistenței sociale nr. 547/2003. Persoanele și familiile care, din cauza unor factori de natură economică, fizică, psihologică sau socială, nu au posibilitate prin propriile capacități și competențe să prevină și să depășească situațiile de dificultate beneficiază de asistență socială în condițiile acestei legi. Asistența socială se acordă sub formă de servicii sociale și de prestații sociale.
- 3.3 În context, reclamatul specifică că serviciile sociale reprezintă ansamblul de măsuri și activități realizate pentru satisfacerea necesităților sociale ale persoanei sau familiei, în scop de depășire a unor situații de dificultate, precum și de prevenire a marginalizării și excluziunii sociale. Prestațiile sociale se acordă sub formă de compensații, alocații, indemnizații, de ajutor social, material și de altă natură.
- 3.4 Cu privire la Programul de ajutor social, reclamatul informează că Legea cu privire la

ajutorul social nr. 133/2008 are drept scop asigurarea unui venit lunar minim garantat pentru familiile defavorizate prin acordarea unui ajutor social stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global mediu lunar al fiecărei familii și cu nevoia acestora de asistență socială.

- 3.5 Reclamatul notează că, potrivit legii menționate *supra*, precum și în conformitate cu pct. 7 din Hotărârea Guvernului nr. 1167/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social, la stabilirea dreptului la ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului, solicitantul (titularul) prezintă actul de identitate al său și al membrilor familiei (permisul de ședere/buletinul de identitate pentru apatrizi, eliberat de autoritățile competente, în cazul străinilor specificați la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova) și copia acestuia, certificatul privind componența familiei și, după caz, alte acte confirmative.
- 3.6 Reclamatul susține că ajutorul social și/sau ajutorul pentru perioada rece a anului se stabilesc de către structura teritorială de asistență socială. Verificarea informațiilor prezentate pentru stabilirea ajutorului social și/sau a ajutorului pentru perioada rece a anului se efectuează de către structura teritorială de asistență socială prin schimbul de informații dintre sistemele informaționale, pe baza certificatelor prezentate, a actelor confirmative sau a anchetelor sociale, conform legislației.
- 3.7 În concluzie, reclamatul nu constată că există elemente de discriminare în acces la serviciile de protecție socială.

#### ***Poziția reclamatei Casa Națională de Asigurări Sociale***

- 3.8 Reclamata informează că persoanele nominalizate în plângerea persoanei interesate, conform datelor deținute, beneficiază de prestații sociale.
- 3.9 Reclamata susține că prestațiile sociale au fost acordate persoanelor în cauză în baza pașapoartelor emise de fosta URSS, valabile în temeiul Hotărârii Guvernului cu privire la stabilirea termenului de valabilitate a actelor de tip vechi nr. 21/2003.
- 3.10 Reclamata menționează că transferul mijloacelor financiare pentru plata prestațiilor sociale stabilite persoanelor vizate în plângere se efectuează lunar, către serviciul guvernamental de plăți electronice MPay, în scopul achitării acestora prin modalitatea de plată selectată de beneficiari.
- 3.11 Reclamata adaugă că, în corespundere cu pct. 20 din Regulamentul privind modul de plată a pensiilor stabilite în sistemul public de pensii, alocațiilor sociale de stat, alocațiilor lunare de stat, indemnizațiilor, plăților periodice capitalizate și suportului financiar de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 929/2006, sumele pensiilor, indemnizațiilor, plăților capitalizate și suportului financiar de stat, stabilite și neprimite de beneficiar în decurs de 12 luni consecutive, se suspendă. Plata acestora se reia în baza cererii beneficiarului sau reprezentantului desemnat prin procură și a actului de identitate al solicitantului, depuse la organul de asigurări sociale, acestea fiind achitate retroactiv din data suspendării.

#### ***Poziția reclamatei Agenția Servicii Publice***

- 3.12 Reclamata declară că persoanele indicate în plângere, potrivit datelor din fișierul manual de evidență al persoanelor, sunt titulare ale pașapoartelor de tip sovietic (modelul anului 1974) și nu au obținut acte de identitate din Sistemul național de pașapoarte.
- 3.13 Reclamata notează că, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 21/2003 cu privire la stabilirea termenului de valabilitate al actelor de identitate de tip vechi, în redacția Hotărârii Guvernului nr. 210/2014, termenul de valabilitate al pașapoartelor de uz intern emise de URSS (modelul anului 1974) pentru persoanele care beneficiază de pensii și alocații sociale de stat, pentru cele care domiciliază în localitățile din stânga Nistrului (Transnistria) și pentru persoanele care au renunțat la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației, a fost stabilit până la 01 septembrie 2014.
- 3.14 Reclamata remarcă că, potrivit prevederilor art. 7 din Legea privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte nr. 273/1994, cetățenii Republicii Moldova cu domiciliul în Republica Moldova sunt obligați să dețină buletin de identitate de la vârsta

de 16 ani.

- 3.15 Totodată, reclamata statuează că, în conformitate cu dispozițiile art. 3 alin. (1<sup>1</sup>) și alin. (1<sup>2</sup>) din Legea privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte nr. 273/1994, persoanei care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației i se eliberează buletinul de identitate provizoriu fără numărul de identificare de stat, pe un termen de 10 ani.
- 3.16 Reclamata aduce la cunoștință că pct. 5 din Regulamentul privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 125/2013, prevede că evidența cetățenilor Republicii Moldova care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației se ține prin fișierul manual din momentul renunțării.
- 3.17 În continuare, reclamata adaugă că, în corespundere cu prevederile pct. 3 subpct. (5) din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, buletinul de identitate provizoriu se eliberează gratuit persoanelor care renunță la IDNP și la evidența automatizată în Registrul de Stat al Populației, la prima eliberare sau la preschimbarea, declararea pierderii/furtului pașaportului de tip sovietic (modelul anului 1974).
- 3.18 Reclamata concluzionează prin a indica că nici unul dintre actele legale enumerate *supra* nu impune bariere pentru asigurarea cu acte de identitate a persoanelor care renunță la IDNP și la evidența automatizată în Registrul de Stat al Populației.
- 3.19 Astfel, în contextul raționamentelor enunțate, reclamata sugerează persoanelor vizate în plângere să se adreseze la orice serviciu de eliberare a actelor de identitate, inclusiv din cadrul centrelor multifuncționale ale Agenției Servicii Publice, pentru a depune cererea de eliberare a buletinului de identitate provizoriu fără IDNP.

#### IV. Dreptul național și internațional relevant

- 4.1 **Constituția Republicii Moldova la art. 16 alin. (2)** prevede că toți cetățenii Republicii Moldova sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau de origine socială; **art. 47** prevede la **alin. (1)** că statul este obligat să ia măsuri pentru ca orice om să aibă un nivel de trai decent, care să-i asigure sănătatea și bunăstarea, lui și familiei lui, cuprinzând hrana, îmbrăcămintea, locuința, îngrijirea medicală, precum și serviciile sociale necesare; **alin. (2)** cetățenii au dreptul la asigurare în caz de: șomaj, boală, invaliditate, văduvie, bătrânețe sau în celelalte cazuri de pierdere a mijloacelor de subsistență, în urma unor împrejurări independente de voința lor.
- 4.2 **Legea cu privire la asigurarea egalității nr. 121/2012 la art. 1 alin. (1)** stabilește că scopul legii este prevenirea și combaterea discriminării, precum și asigurarea egalității tuturor persoanelor aflate pe teritoriul Republicii Moldova în sferile politică, economică, socială, culturală și alte sfere ale vieții, fără deosebire de rasă, culoare, naționalitate, origine etnică, limbă, religie sau convingeri, sex, vârstă, dizabilitate, opinie, apartenență politică sau orice alt criteriu similar; **art. 2** oferă definiția discriminării ca fiind orice deosebire, excludere, restricție ori preferință în drepturi și libertăți a persoanei sau a unui grup de persoane, precum și susținerea comportamentului discriminatoriu bazat pe criteriile reale, stipulate de prezenta lege sau pe criterii presupuse; **art. 3** stabilește că subiecți în domeniul discriminării sunt persoanele fizice și juridice din domeniul public și privat; **art. 8 lit. c)** prevede că este interzisă orice formă de discriminare privind accesul persoanelor la serviciile de protecție socială; **art. 12 alin. (1) lit. i)** indică că Consiliul examinează plângerile persoanelor care se consideră a fi victime ale discriminării; **art. 15 alin. (1)** menționează că sarcina de a proba că faptele nu constituie discriminare revine persoanei despre care se presupune că a comis fapta discriminatorie; **art. 15 alin. (4)** notează că în urma examinării plângerii, Consiliul adoptă o decizie motivată cu majoritatea voturilor membrilor săi. Decizia Consiliului include și recomandări în vederea asigurării repunerii în drepturi a victimei și a prevenirii faptelor similare pe viitor.
- 4.3 **Legea asistenței sociale nr. 547/2003 la art. 7** stipulează că de asistență socială beneficiază persoanele și familiile care, din cauza unor factori de natură economică, fizică, psihologică sau socială, nu au posibilitate prin propriile capacități și competențe să prevină și să depășească situațiile de dificultate, și anume: a) copiii și tinerii ale căror sănătate, dezvoltare și integritate fizică, psihică sau morală sunt prejudiciate în mediul în

care locuiesc; b) familiile care nu își îndeplinesc în mod corespunzător obligațiile privind îngrijirea, întreținerea și educarea copiilor; c) familiile fără venituri sau cu venituri mici; c1) familiile afectate de violența intrafamilială; d) persoanele fără familie, care nu pot gospodări singure, care necesită îngrijire și supraveghere sau sunt incapabile să facă față nevoilor sociomedicale; f) familiile cu trei și mai mulți copii; g) familiile monoparentale cu copii; h) persoanele vârstnice; i) persoanele cu dizabilități; j) alte persoane și familii aflate în dificultate; **art. 9** prevede că asistența socială se acordă sub formă de servicii sociale și de prestații sociale; **art. 10 alin. (1)** statuează că serviciile sociale reprezintă ansamblul de măsuri și activități realizate pentru satisfacerea necesităților sociale ale persoanei sau familiei, în scop de depășire a unor situații de dificultate, precum și de prevenire a marginalizării și excluziunii sociale; **art. 11** evidențiază că prestațiile sociale se acordă sub formă de compensații, alocații, indemnizații, de ajutor social, material și de altă natură.

- 4.4 **Legea cu privire la ajutorul social nr. 133/2008 la art. 2** prevede că prezenta lege are drept scop asigurarea unui venit lunar minim garantat pentru familiile defavorizate prin acordarea unui ajutor social stabilit în conformitate cu evaluarea venitului global mediu lunar al fiecărei familii și cu nevoia acesteia de asistență socială.
- 4.5 **Legea privind actele de identitate din Sistemul național de pașapoarte nr. 273/1994 la art. 3 alin. (1<sup>1</sup>) lit. f** stabilește că buletinul de identitate provizoriu se eliberează cetățenilor Republicii Moldova, pentru întrebuintare pe teritoriul țării, în cazul persoanei care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației; **alin. (1<sup>2</sup>)** reglementează că pentru buletinul de identitate provizoriu, termenul de valabilitate se stabilește de autoritatea emitentă și nu poate depăși un an, iar în cazul persoanelor care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației, buletinul de identitate provizoriu se eliberează pe un termen de 10 ani; **art. 4 alin. (1<sup>1</sup>)** prevede că eliberarea actelor de identitate se asigură de Agenția Servicii Publice, cu excepția cazurilor prevăzute de legislația în vigoare; **art. 7** notează că cetățenii Republicii Moldova cu domiciliul în Republica Moldova sunt obligați să dețină buletin de identitate de la vârsta de 16 ani, apatrizii și refugiații – de la data recunoașterii statutului de apatrid sau de refugiat, iar beneficiarii de protecție umanitară – de la data acordării protecției umanitare de către autoritățile competente ale Republicii Moldova.
- 4.6 **Hotărârea Guvernului nr. 1167/2008 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a ajutorului social la pct. 7** notează că la stabilirea dreptului la ajutor social și/sau ajutor pentru perioada rece a anului, solicitantul prezintă actul de identitate (permisul de ședere/buletinul de identitate pentru apatrizi, eliberat de autoritățile competente, în cazul străinilor specificați la art. 2 alin. (1) din Legea nr. 274/2011 privind integrarea străinilor în Republica Moldova) și copia acestuia, certificatul privind componența familiei și, după caz, alte acte confirmative enumerate la lit. a) - k).
- 4.7 **Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind modul de plată a pensiilor stabilite în sistemul public de pensii, alocațiilor sociale de stat, alocațiilor lunare de stat, indemnizațiilor, plăților periodice capitalizate și suportului financiar de stat nr. 929/2006 la pct. 20** prevede că sumele pensiilor, indemnizațiilor, plăților capitalizate și suportului financiar de stat stabilite și neprimite de beneficiar în decurs de 12 luni consecutive se suspendă. Plata pensiilor, indemnizațiilor, plăților capitalizate și suportului financiar de stat se reia în baza cererii beneficiarului sau reprezentantului desemnat prin procură și a actului de identitate al solicitantului, depuse la organul de asigurări sociale, acestea fiind achitate retroactiv din data suspendării.
- 4.8 **Hotărârea Guvernului cu privire la stabilirea termenului de valabilitate a actelor de identitate de tip vechi nr. 21/2003** stipulează la **pct. 1** termenul de valabilitate a pașapoartelor de uz intern emise de U.R.S.S. (modelul anului 1974) expiră la 1 august 2005; la **pct. 2** pașapoartele de uz intern emise de URSS (modelul anului 1974) sunt valabile până la 1 septembrie 2014 pentru următoarele categorii de persoane: a) care beneficiază de pensii și alocații sociale de stat și pentru cele care domiciliază în localitățile din stânga Nistrului (Transnistria), având condiția că pașaportul conține mențiuni despre cetățenia Republicii Moldova și numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP); b) care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației, având condiția că pașaportul conține mențiuni despre cetățenia Republicii Moldova și „Valabil pe termen nelimitat”.

- 4.9 **Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind eliberarea actelor de identitate și evidența locuitorilor Republicii Moldova nr.125/2013** prevede la **pct. 5** evidența cetățenilor Republicii Moldova care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației se ține prin fișierul manual din momentul renunțării; **pct. 22 subpct. 6** buletinul de identitate provizoriu se eliberează cetățenilor Republicii Moldova, în cazul persoanei care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației; **pct. 23** pentru buletinul de identitate provizoriu, termenul de valabilitate se stabilește de autoritatea emitentă și nu poate depăși un an, iar în cazul persoanelor care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației, buletinul de identitate provizoriu se eliberează pe un termen de 10 ani.
- 4.10 **Hotărârea Guvernului cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice nr. 966/2020 la pct. 3 subpct. 5** evidențiază că serviciile de eliberare a buletinului de identitate provizoriu se prestează, în mod gratuit, persoanelor care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației, la prima eliberare a actului de identitate de uz intern, inclusiv la preschimbarea, declararea pierderii sau furtului pașaportului de tip sovietic (modelul anului 1974).
- 4.11 **Pactului Internațional cu privire la Drepturi Civile și Politice la art.18 alin. (1)** prevede că oricine are dreptul la libertatea de conștiință, gândire și religie. Acest drept include libertatea de a-și manifesta credința sau convingerile individual sau în comun cu alții, în mod public sau în privat prin rugăciuni, asistare la servicii religioase, practici și învățături.
- 4.12 **Convenția pentru apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților fundamentale la art. 9 alin. (1)** stipulează că orice persoană are dreptul la libertate de gândire, de conștiință și de religie; acest drept include libertatea de a-și schimba religia sau convingerile, precum și libertatea de a-și manifesta religia sau convingerea în mod individual sau colectiv, în public sau în particular, prin cult, învățământ, practici și îndeplinirea ritualurilor; **alin. (2)** prevede că libertatea de a-și manifesta religia sau convingerile nu poate face obiectul altor restrângeri decât cele prevăzute de lege care, într-o societate democratică, constituie măsuri necesare pentru siguranța publică, protecția ordinii, a sănătății, a moralei publice, a drepturilor și a libertăților altora; **art. 14** prevede că exercitarea drepturilor și libertăților recunoscute de prezenta convenție trebuie să fie asigurată fără nici o deosebire bazată, în special, pe sex, rasă, culoare, limbă, religie, opinii politice sau orice alte opinii, origine națională și socială, apartenență la o minoritate națională, avere, naștere sau orice altă situație.

## V. În concluzie, Consiliul reține următoarele

- 5.1 Din materialele dosarului, Consiliul stabilește că urmează să se pronunțe asupra existenței pretinsei fapte de discriminare directă în acces la serviciile de protecție socială pe criteriu de religie.
- 5.2 Consiliul reamintește că atât legislația națională (art. 15 alin. (1) și art. 19 din Legea nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității), cât și practica Curții Europene a Drepturilor Omului (printre multe altele, a se vedea cauza Dordevic c. Croației par. 82-84, par. 177, cauza Chassagnou și alții c. Franței par. 91-92, cauza Timishev c. Rusiei par. 57) stabilesc o regulă specială referitor la sarcina probei în litigiile privind discriminarea, și anume: sarcina probei trece la reclamat atunci când petiționarul/persoana interesată prezintă dovezi din care se poate prezuma că a existat un tratament discriminatoriu.
- 5.3 Ținând cont de alegațiile persoanei interesate, Consiliul le-a supus examinării prin prisma elementelor discriminării directe. Astfel, pentru a institui prezumția discriminării directe, persoana interesată urma să prezinte fapte care să caracterizeze cumulativ următoarele elemente:
- existența unui tratament mai puțin favorabil (excludere, deosebire, restricție etc.) în exercitarea unui drept/beneficiu
  - aplicat în comparație cu altă persoană/ grup de persoane
  - afiate în situație analogică sau comparabilă
  - în baza unui criteriu protejat.
- 5.4 Analizând alegațiile persoanei interesate, Consiliul a stabilit că prezumția discriminării directe pe criteriul de religie în acces la serviciile de protecție socială a fost instituită.

Consiliul reține că tratamentul diferit se manifestă prin neachitarea prestațiilor sociale persoanelor care renunță la numărul de identificare de stat în comparație cu persoanele care nu renunță la acest număr. Consiliul a prezumat că persoanele care renunță la numărul de identificare de stat ar fi în situație comparabilă cu persoanele care nu renunță la acest număr. Consiliul a luat act că acest tratament a fost determinat de criteriul de religie.

- 5.5 În conformitate cu art. 15 alin. (1) din Legea cu privire la asigurarea egalității nr. 121/2012, sarcina de a proba că faptele în cauză nu constituie discriminare revine persoanei/instituției despre care se presupune că a comis fapta discriminatorie. Consiliul urmează să aprecieze existența unei justificări obiective și rezonabile a tratamentului diferențiat instituit și legătura de cauzalitate dintre acesta și criteriu invocat.
- 5.6 În susținerea poziției sale, reclamata Casa Națională de Asigurări Sociale, a indicat că transferul mijloacelor financiare pentru plata prestațiilor sociale stabilite persoanelor vizate în plângere se efectuează lunar, către serviciul guvernamental de plăți electronice MPay, în scopul achitării acestora prin modalitatea de plată selectată de beneficiari.
- 5.7 Consiliul, analizând în contradictoriu pozițiile părților și raportând acestea la circumstanțele speței, constată următoarele.
- 5.8 Studiind poziția reclamatei Casa Națională de Asigurări Sociale, Consiliul a reținut-o spre examinare și a stabilit că persoanele nominalizate în plângerea persoanei interesate beneficiază de prestații sociale. Consiliul constată și faptul că mijloacele financiare pentru plata prestațiilor sociale în cauză se transferă lunar persoanelor vizate în plângere, către serviciul guvernamental de plăți electronice MPay, în vederea achitării acestora beneficiarilor, prin modalitatea selectată de plată. Astfel, Consiliul respinge alegația persoanei interesate, conform căreia persoanele indicate în plângere nu beneficiază de pensie și ajutor social.
- 5.9 Totodată, analizând susținerile reclamatei Agenția Servicii Publice, Consiliul a stabilit că persoanele indicate în plângere sunt titulare ale pașapoartelor de tip sovietic, modelul anului 1974, și nu au obținut acte de identitate din Sistemul național de pașapoarte (deoarece consideră numărul de identificare de stat ca fiind *satanic*). Or, în conformitate cu prevederile pct. 2) lit. b) ale Hotărârii Guvernului cu privire la stabilirea termenului de valabilitate al actelor de identitate de tip vechi nr. 21/2003, termenul de valabilitate al pașapoartelor de uz intern emise de URSS (modelul anului 1974) pentru persoanele care au renunțat la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației, a fost stabilit până la 01 septembrie 2014. Corespunzător, Consiliul a constatat că pașapoartele de tip sovietic (modelul anului 1974) ale căror titulare sunt persoanele indicate în plângere nu mai sunt valabile pe teritoriul Republicii Moldova.
- 5.10 Consiliul, cercetând alternativele existente la moment pentru a determina sustenabilitatea actelor de identitate de tip vechi (pașapoartelor sovietice), reține că, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1<sup>1</sup>) lit. f) din Legea privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte nr. 273/1994, persoanei care renunță la numărul de identificare de stat și la evidența automatizată în Registrul de stat al populației i se eliberează buletinul de identitate provizoriu fără numărul de identificare de stat.
- 5.11 Astfel, Consiliul consideră alternativa existentă a fi una corespunzătoare în vederea acomodării rezonabile a necesităților persoanelor care, din considerente religioase, au renunțat la numărul de identificare de stat (IDNP), pentru a le asigura exercitarea drepturilor și libertăților fundamentale în condiții de egalitate cu ceilalți.
- 5.12 În același timp, Consiliul reținând explicațiile reclamaților, nu constată existența unui tratament mai puțin favorabil, or în vederea ridicării nemijlocite ale mijloacelor financiare ale prestațiilor sociale, persoanele vizate în plângere trebuie să dețină un act de identitate valabil în Sistemul național de pașapoarte, acomodată convingerilor religioase. În acest sens, persoanele în cauză urmează să se adreseze la orice serviciu de eliberare a actelor de identitate, inclusiv din cadrul centrelor multifuncționale ale Agenției Servicii Publice, pentru a depune cererea de eliberare gratuită a buletinului de identitate provizoriu fără IDNP.

Astfel, conducându-se de prevederile art. 1, 2, 3, art. 8, art. 15 alin. (4) din Legea cu privire la asigurarea egalității nr. 121/2012, coroborat cu pct. 61 din Regulamentul cu privire la

activitatea Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității aprobat prin Legea nr. 298/2012,

#### CONSILIUL DECIDE

1. Faptele constatate nu reprezintă discriminare.
2. Decizia se comunică părților și va fi făcută publică pe adresa [www.egalitate.md](http://www.egalitate.md).
3. Decizia poate fi contestată, în decurs de 30 de zile de la data comunicării, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

Membrii Consiliului care au votat decizia:

---

Ian FELDMAN – președinte

---

Svetlana DOLTU – membră

---

Andrei BRIGHIDIN – membru

---

Victorina LUCA – membră

---

Evghenii Alexandrovici GOLOȘCEAPOV – membru