



CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA DISCRIMINĂRII ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII

СОВЕТ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА
COUNCIL ON THE PREVENTION AND ELIMINATION OF DISCRIMINATION AND ENSURING EQUALITY

Adresa: Republica Moldova, Chișinău, MD-2004
bd. Ștefan cel Mare și Sfint nr.180, bir.405
tel.: +373 (0) 22 21-28-17

Адрес: Республика Молдова, Кишинёв, MD-2004
бул. Стефан чел Маре, 180, каб. 405
тел.: +373 (0) 22 21-28-17

DECIZIE din 31 iulie 2020 cauza nr. 144/20

Membrii Consiliului participanți la ședința de deliberare:

Ian FELDMAN – președinte
Svetlana DOLTU – membră
Andrei BRIGHIDIN – membru
Victorina LUCA – membră
Evghenii Alexandrovici GOLOȘCEAPOV – membru

au examinat plângerea depusă de Agenția Națională de Reglementare în Energetică conform celor descrise și au deliberat, în ședință închisă, cu privire la următoarele.

I. Obiectul plângerii

Petiționara susține că, prin Hotărârea Consiliului de Administrație al ANRE nr. 88/2018 din 16 martie 2018, au fost aprobate tarifele și prețurile reglementate la gazele naturale pentru anul 2018. Conform pct. 1 din Hotărârea sus menționată, prețurile și tarifele au fost stabilite pentru întreg anul 2018, urmând a fi aplicate de către furnizorul de gaze naturale prin recalcularea valorii gazelor naturale consumate de către toți consumatorii finali începând cu 01 ianuarie 2018. Petiționara declară că, contrar prevederilor legale, furnizorul S.A. „Moldovagaz” a aplicat prețurile reglementate în mod discriminatoriu față de consumatorii finali, astfel consumatorilor casnici le-a fost efectuat recalculul la volumul gazelor naturale consumat în perioada 01.01.2018-16.03.2018, celor noncasnici, însă le-a refuzat recalculul pe diverse motive nejustificate.

II. Dreptul național relevant

- 2.1 **Legea nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității la art. 1 alin. (1)** stabilește că scopul legii este prevenirea și combaterea discriminării, precum și asigurarea egalității tuturor persoanelor aflate pe teritoriul Republicii Moldova în sferile politică, economică, socială, culturală și alte sfere ale vieții, fără deosebire de rasă, culoare, naționalitate, origine etnică, limbă, religie sau convingeri, sex, vârstă, dizabilitate, opinie, apartenență politică sau orice alt criteriu similar; **art. 2** oferă definiția discriminării ca fiind orice deosebire, excludere, restricție ori preferință în drepturi și libertăți a persoanei sau a unui grup de persoane, precum și susținerea comportamentului discriminatoriu bazat pe criteriile reale, stipulate de prezenta lege sau pe criteriile presupuse; **art. 3** stabilește că subiecți în domeniul discriminării sunt persoanele fizice și juridice din domeniul public și privat; **art. 13 alin. (2)** stabilește că plângerea cu privire la fapta de discriminare se prezintă Consiliului. Plângerea trebuie să conțină o descriere a încălcării dreptului persoanei, momentul în care a avut loc această încălcare, faptele și eventualele dovezi care susțin plângerea, numele și adresa persoanei care o depune. Plângerea poate fi depusă la Consiliu în termen de

un an de la data săvârșirii faptei sau de la data la care se putea lua cunoștință de săvârșirea ei; **art. 14 lit. b)** prevede că, Consiliul va respinge plângerea dacă aceasta nu conține informația prevăzută la art. 13 alin. (2).

- 2.2 **Regulamentul de activitate al Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității probat prin Legea nr. 298/2012 la pct. 42** prevede că se declară inadmisibile plângerile care: lit. a) cad sub incidența art. 14 din Legea cu privire la asigurarea egalității; lit. b) au fost depuse cu încălcarea termenului de prescripție; lit. c) nu țin de competența Consiliului; lit. d) au un obiect nefondat, prin raportare la domeniul de aplicare al Legii cu privire la asigurarea egalității.

III. În concluzie, Consiliul reține următoarele

- 3.1 Consiliul notează că poate să examineze în fond doar acele fapte care pot fi încadrate într-o formă de discriminare, prevăzută de art. 2 din Legea cu privire la asigurarea egalității nr. 121/2012 și care corespund criteriilor de admisibilitate reglementate la pct. 42 din Regulamentul de activitate al Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității aprobat prin Legea nr. 298/2012.
- 3.2 Totodată, potrivit pct. 56 din Regulamentul de activitate al Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității aprobat prin Legea nr. 298/2012, petiționara/ul trebuie să prezinte fapte și eventuale probe care susțin plângerea, respectiv, să instituie prezumția existenței unui fapt de discriminare. Aceasta presupune ca victimă a discriminării sau persoana interesată care acționează în numele unui comunități considerate a fi victime a discriminării trebuie să descrie faptele și să prezinte probe, astfel încât să caracterizeze cumulativ fiecare element al formei de discriminare aplicabile situației particulare.
- 3.3 Verificând admisibilitatea plângerii, Consiliul a constatat că se invocă o pretinsă discriminare din partea furnizorului de gaze naturale manifestată prin refuzul acestuia de a efectua recalculul tarifului și/sau prețului la volumul gazelor naturale livrate consumatorilor noncasnici în perioada 01.01.2018-16.03.2018 în corespundere cu tarifele aprobate prin Hotărârea Consiliului de Administrației al ANRE nr. 88/2018 din 16 martie 2018 privind tarifele și prețurile reglementate la gazele naturale spre deosebire de consumatorii casnici cărora furnizorul de gaze naturale a efectuat recalculul tarifului la volum de gaze naturale livrat în aceeași perioadă. Consiliul observă că tratamentul deplâns se referă la evenimente consumate în anul 2018, precum și, privește refuzul unui participant la piața gazelor naturale de a executa Hotărârea autorității publice care are atribuții de reglementare și de monitorizare a activităților participanților din sectorul gazelor naturale.
- 3.4 Consiliul notează că orice procedură administrativă, conform art. 27 Cod administrativ, se desfășoară într-un termen rezonabil, cu condiția că legea specială nu impune un alt termen. Consiliul relevă că începerea curgerii termenului în interiorul căruia petiționara urma să depună plângerea este data la care a fost aprobată Hotărârea nr. 88/2018 privind tarifele și prețurile reglementate la gazele naturale, termen care a expirat la un un an de la data respectivă și anume, la 16 martie 2019. Depunerea plângerii la 08 iulie 2020 denotă în mod evident că termenul de prescripție, reglementat de Legea cu privire la asigurarea egalității a fost încălcat, iar plângerea a fost depusă tardiv.
- 3.5 Suplimentar, Consiliul reține că, în conformitate cu prevederea art. 169 lit. d) Cod contravențional, aplicarea incorectă a tarifelor reglementate, a prețurilor reglementate la gazele naturale sau aplicarea tarifelor pentru serviciile auxiliare prestate care nu au fost avizate sau aprobate de autoritatea de reglementare și control de stat în domeniul energetic constituie contravenție și se sancționează conform legislației în vigoare. Competența de a constata și a aplica sancțiuni pentru comiterea acestei contravenții revine Agenției Naționale de Reglementare în Energetică. În acest sens, Consiliul consideră că petiționara, ca agent constatat, poate verifica temeinicia refuzului furnizorului de gaze naturale de a executa Hotărârea Consiliului de Administrației al ANRE nr. 88/2018 din 16 martie 2018 privind tarifele și prețurile reglementate la gazele naturale și dispune măsurile de rigoare conform celor

depistate. De asemenea, petiționara, în temeiul prevederilor art. 8 alin. (1) lit. l) din Legea nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale, în vederea îndeplinirii eficiente a atribuțiilor sale poate înainta prescripții în cazul constatării încălcării de către participanții la piața gazelor naturale a prevederilor legii respective ale Legii cu privire la energetică și ale actelor normative de reglementare aprobate de către Agenția Națională de Reglementare în Energetică. Cu alte cuvinte, Consiliul constată că petiționara are suficiente căi de a interveni în sensul tragerii la răspundere a furnizorului de gaze naturale care refuză să execute Hotărârea vizată.

- 3.6 În aceste circumstanțe, dat fiind faptul că obiectul plângerii nu ține de competența instituției și a fost depusă cu încălcarea termenului de prescripție de un an, nu o va reține spre examinare în fond.

Astfel, conducându-se de prevederile art. 13 alin. (2) art. 14 lit. b) din Legea nr. 121/2012 cu privire la asigurarea egalității, coroborat cu pct. 42 lit. b) și lit. c) din Regulamentul de activitate al Consiliului pentru prevenirea și eliminarea discriminării și asigurarea egalității aprobat prin Legea nr. 298/2012,

CONSILIUL DECIDE

1. Plângerea se declară inadmisibilă.
2. Decizia se comunică petiționarei și va fi făcută publică pe adresa www.egalitate.md.
3. Decizia poate fi contestată, în decurs de 30 de zile de la data comunicării, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, situată pe adresa: mun. Chișinău, str. Kiev, 3.

Membrii Consiliului care au votat decizia:

Ian FELDMAN – președinte

Svetlana DOLTU – membră

Andrei BRIGHIDIN – membru

Victorina LUCA – membră

Evghenii Alexandrovici GOLOȘCEAPOV – membru