

**CONSILIUL PENTRU PREVENIREA ȘI ELIMINAREA DISCRIMINĂRII
ȘI ASIGURAREA EGALITĂȚII****СОВЕТ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА
COUNCIL ON THE PREVENTION AND ELIMINATION OF DISCRIMINATION AND ENSURING EQUALITY**

Adresa: Republica Moldova, Chișinău, MD-2004
bd. Ștefan cel Mare 180, bir.405
tel.: +373 (022) 21-28-17
www.egalitate.md

Адрес: Республика Молдова, Кишинёв, MD-2004
бул. Штефан чел Маре 180, каб. 405
тел.: +373 (022) 21-28-17
www.egalitate.md

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
дело № 87/20
от 17 июля 2020 г.**

Члены Совета, принимавшие участие в рассмотрении дела:

Ян ФЕЛЬДМАН - председатель
Светлана ДОЛТУ - член Совета
Андрей БРИГИДИН - член Совета
Викторина ЛУКА - член Совета
Евгений Александрович ГОЛОЩАПОВ - член Совета

I. Заявленные факты

13 мая 2020 г., в Совет по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства поступило обращение от XXXXX XXXX с просьбой рассмотреть с точки зрения соблюдения стандартов недискриминации положений Закона № 156/1998 о государственной пенсионной системе и Закона о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел № 1544/1993, в вопросе размера пенсии по случаю утери кормильца и пенсии пережившему.

II. Основание для выдачи консультативного заключения

Совет, руководствуясь положениями ст. 12 п. (1) лит. f) Закона об обеспечении равенства № 121/2012 и п. 19, п. 32 лит. а) Положения о деятельности Совета по предупреждению и ликвидации дискриминации и обеспечению равенства, утверждённого Законом № 298/2012, выдаёт настоящее заключение.

III. Значимые нормы национального и международного права

- 3.1 **Конституция Республики Молдова в ст. 16 п. (2)** гласит, что все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения; **ст. 47 п. (1)** гласит, что государство обязано принимать меры для обеспечения любому человеку достойного жизненного уровня, потребного для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, в том числе пищи, одежды, жилища, медицинского ухода и необходимого социального обслуживания; **ст. 47 п. (2)** гласит, что граждане имеют право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или в других случаях утраты средств к существованию по не зависящим от них обстоятельствам.
- 3.2 **Закон об обеспечении равенства № 121/2012 в ст. 1 п. (1)** гласит, что целью настоящего закона является предупреждение и борьба с дискриминацией, а также обеспечение равных прав всем лицам, находящимся на территории Республики Молдова, в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах жизни независимо от расы, цвета кожи, национальности, этнического происхождения, языка, религии или убеждений, пола, возраста, ограниченных возможностей, взглядов, политической принадлежности, а также на основе любого другого подобного признака; **ст. 2** определяет косвенную

дискриминацию как любое очевидно нейтральное условие, действие, критерий или практика, ставящие одно лицо в неудобное положение по сравнению с другим лицом по установленным в настоящем законе признакам, кроме случая, когда такое условие, действие, критерий или практика объективно оправданы законной целью и средства достижения этой цели являются пропорциональными, соответствующими и необходимыми; **ст. 3** гласит, что субъектами в области дискриминации являются физические и юридические лица публичной и частной сферы; **ст. 8 лит. с)** запрещает любую форму дискриминации в вопросах доступа к услугам социальной защиты.

- 3.3 **Закон №156/1998 о государственной пенсионной системе в ст. 24 п. (1)** гласит, что пенсия по случаю потери кормильца назначается, если умерший был получателем пенсии по возрасту или по ограничению возможностей либо соответствовал условиям для получения пенсии по ограничению возможностей, предусмотренной в части 3 главы II настоящего закона; **ст. 25 п. (1) лит. b)** гласит, что пенсии по случаю потери кормильца назначаются состоявшему в браке с умершим не менее 15 лет и не вступившему в повторный брак супругу, если он на день смерти кормильца или не позднее пяти лет после его смерти достиг пенсионного возраста, указанного в части (1) статьи 41, либо ему установлена тяжелая или выраженная степень ограничения возможностей; **ст. 26 п. (1)** Размер пенсии по случаю потери кормильца, если кормилец был получателем пенсии по возрасту или пенсии по тяжелому ограничению возможностей, исчисляется в процентах к выплачивавшейся либо, по обстоятельствам, пересчитанной пенсии по возрасту или пенсии по тяжелому ограничению возможностей, а в случае если кормилец не был получателем пенсии или был получателем пенсии по выраженному либо среднему ограничению возможностей, – в процентах к потенциальной пенсии по тяжелому ограничению возможностей. Пенсия по случаю потери кормильца исчисляется в размере 50 процентов на каждого получателя, за исключением категорий получателей пенсий по случаю потери кормильца, предусмотренных в части (1¹).
- 3.4 **Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел № 1544/1993 в ст. 6** гласит, что семьи умерших пенсионеров из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, а также государственных служащих с особым статусом из системы администрации пенитенциарных учреждений, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с семьями военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, а также государственных служащих с особым статусом из системы администрации пенитенциарных учреждений; **ст. 30 п. (1)** гласит, что семьям военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел назначаются пенсии по случаю потери кормильца, если кормилец умер в период прохождения службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученного в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава – если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты пенсии; **ст. 31 п. (1)** гласит, что право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семей умерших (погибших) при исполнении служебного долга военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, а также семей государственных служащих с особым статусом из системы администрации пенитенциарных учреждений, состоящие на их иждивении. Независимо от нахождения на иждивении умершего пенсия назначается: нетрудоспособным детям; нетрудоспособным родителям и супруге (супругу), если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию; нетрудоспособным родителям и супругам военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, а также государственных служащих с особым статусом из системы администрации пенитенциарных учреждений, погибших на фронте либо при участии в боевых действиях в мирное время; **ст. 37 п. (1) лит.**

а) гласит, что пенсия по случаю потери кормильца назначается в следующих размерах: семьям военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, полученного в период второй мировой войны или при выполнении других обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, в партизанских отрядах и соединениях, подпольных организациях и группах в период второй мировой войны или участием в боевых действиях в мирное время, – 40 процентов заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. Членам семей умерших пенсионеров из числа инвалидов войны и членам семей, в состав которых входят дети, потерявшие обоих родителей, пенсии исчисляются в таких же размерах независимо от причины смерти кормильца; **ст. 37 п. (1) лит. б)** семьям военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, в том числе и государственных служащих с особым статусом из системы администрации пенитенциарных учреждений, умерших вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с выполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), или вследствие заболевания, связанного с прохождением службы, – 30 процентов **заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи**; **ст. 40** пенсия по случаю потери кормильца для семей пенсионеров военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, в том числе и государственных служащих с особым статусом из системы администрации пенитенциарных учреждений, рассчитывается из того же заработка (жалования), из которого рассчитывалась пенсия для кормильца.

- 3.5 **Положение о порядке исчисления пенсий и о порядке подтверждения страхового стажа для назначения пенсий, утвержденное Постановлением Правительства №165/2017 в п. 19** гласит, что размер пенсии по случаю потери кормильца, если кормилец был получателем пенсии по возрасту или пенсии по тяжелому ограничению возможностей, исчисляется в процентах от выплачиваемой либо пересчитанной пенсии по возрасту или пенсии по тяжелому ограничению возможностей, по обстоятельствам. Если кормилец не был получателем пенсии по возрасту или был получателем пенсии по выраженному либо среднему ограничению возможностей или другой категории пенсии, пенсия устанавливается в процентах к потенциальной пенсии по тяжелому ограничению возможностей; **п. 20** гласит, что пенсия по случаю потери кормильца исчисляется в размере 50 процентов на каждого получателя, за исключением категорий, предусмотренных в п. 20¹.
- 3.6 **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах в ст. 2 п. (2)** гласит, что участвующие в настоящем Пакте государства обязуются гарантировать, что права, провозглашенные в настоящем Пакте, будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства; **ст. 9** гласит, что участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование.
- 3.7 **Замечание общего порядка № 19 о праве на социальное обеспечение Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам в п. 23** гласит, что все лица должны быть охвачены системой социального обеспечения, особенно обездоленные и маргинализированные лица и группы, без какой-либо дискриминации по запрещенным признакам в соответствии с пунктом 2 статьи 2 Пакта, для того чтобы обеспечить всеобщий охват, зачастую необходимы страховые программы, не требующие предварительных взносов; **п.24** Условия, дающие право на получение льгот, должны быть разумными, соразмерными и транспарентными. Отмена, сокращение размера или приостановление выплаты пособий должны носить ограниченный характер, осуществляться на разумных основаниях и с использованием надлежащей правовой процедуры, а также предусматриваться национальным

законодательством; п. 40 Государства-участники обязаны гарантировать, что это право будет осуществляться без какой бы то ни было дискриминации (пункт 2 статьи 2).

IV. В качестве вывода Совет принял к сведению следующее

- 4.1 Совет, рассмотрев аспекты обращения, устанавливает, что следует высказаться по поводу соответствия ряда положений законодательства стандартам недискриминации.
- 4.2 По данному вопросу Совет принял к сведению, что в процентном отношении пенсия по случаю потери кормильца, получавшего пенсию, назначенную в соответствии с Законом № 1544/1993, составляет от 30% до 40% заработка кормильца, а размер пенсии по случаю потери кормильца, назначаемой на основании Закона № 156/1998, составляет 50 % пенсии по возрасту или выплачиваемой пенсии по причине ограниченных возможностей или потенциальной начисленной пенсии по причине ограниченных возможностей.
- 4.3 Совет напоминает, что суть принципа недискриминации в равном обращении в подобных ситуациях, соответственно, в разном обращении с юридически разными ситуациями. Кроме того, Совет отмечает, что не всякое различие в обращении является дискриминацией, а лишь то, что нельзя объективно и разумно обосновать и в основе которого лежит защищённый критерий.
- 4.4 Таким образом, Совет постановляет, что различие в обращении связано с тем, что наследники ассоциируются с особым статусом получателя пенсии, сотрудника силовых ведомств, аттестованных обладателей специальных званий, приравняемых к военным. Совет напоминает, что решением по делу № 008/2013 от 17.02.2014 он признал этот защищённый критерий подобным тем, что установлены в ст. 1 п. (1) Закона об обеспечении равенства № 121/2012. В равной степени, Совет постановляет, что как пенсия кормильца, так и пенсия по случаю потери кормильца являются социальными выплатами, которые подобны по своей природе несмотря на то, что называются по-разному. И одна, и вторая назначаются для социальной защиты лиц в связи с утерей источника дохода, по причине риска ухудшения материального положения.
- 4.5 Соответственно, подход государства к этим выплатам должен быть подобным со всех точек зрения. В первую очередь, Совет поддерживает необходимость унифицировать базу для расчёта соответствующей выплаты (пенсии по случаю потери кормильца/пенсии пережившему супругу). В настоящее время одна из пенсий начисляется из пенсии кормильца, а другая - из заработка кормильца. Во-вторых, Совет также поддерживает необходимость унифицировать процентное значение, которое в настоящий момент разное.
- 4.6 Кроме того, в процессе рассмотрения обстоятельств дела, Совет принял к сведению точку зрения Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты касательно утверждения Правительством Отзыва на проект закона о внесении изменений в Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и Генерального инспектората карабинеров № 1544/1993. Таким образом, соответствующий проект закона призван уравнивать размер обеих пенсий в процентах, вне зависимости от юридического основания назначения пенсия кормильцу, а также унифицировать базу расчёта соответствующей выплаты при условии, что кормилец получал пенсию.
- 4.7 Совет приветствует эту законодательную инициативу и поощряет компетентные органы продвигать это изменение как можно быстрее, ведь в настоящее время закон допускает необоснованное различное обращение с лицами, находящимися в похожих ситуациях, без объективного и разумного обоснования этого различия. Совет отмечает, что когда на одной чаше весов интерес государства регулировать определённые ситуации, а на другой - право граждан на равное обращение в равных ситуациях, то именно эта чаша должна перевесить.
- 4.8 Следовательно, Совет рекомендует компетентным властям завершить законодательный процесс по устранению различий в нормативных документах,

проанализированных *выше*, утвердив как можно скорее проект Закона о внесении изменений в Закон о пенсионном обеспечении военнослужащих и лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел и Генерального инспектората карабинеров № 1544/1993.

**Председатель
ФЕЛЬДМАН**

Ян